



Warszawa, 11 sierpnia 2014 r.

MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BKO-1-0941-7-4(5)ZR/14  
*dot. 1375*

**Pani**  
**Marzenna Skoczek**  
**Dyrektor**  
**Powiatowego Urzędu Pracy**  
**w Grójcu**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118 a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2013.674 j.t. ze zm.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 9 do 13 czerwca 2014 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grójcu, ul. Laskowa 4a kontrolę planową nt.: *„Prawidłowość wydatkowania środków w ramach realizowanych programów specjalnych dofinansowanych z rezerw Funduszu Pracy w latach 2012-2013”*.

Kontrolę przeprowadził Zbigniew Roguski główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 5 czerwca 2014 r. (nr BKO-IV-0150-61-KW/14).

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych programów specjalnych dofinansowanych z rezerwy Funduszu Pracy.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli, poczynione w wyniku badania dokumentacji programów specjalnych: „Młodzi aktywni”, adresowanego do osób do 30 roku życia

oraz „To nasza szansa”, skierowanego do osób powyżej 50 roku życia, realizowanych w okresie 31 maja – 31 grudnia 2012 r.

Podstawę opracowania programu specjalnego „Młodzi aktywni” stanowiły wnioski-rekomendacje z „*Analizy lokalnego rynku pracy w powiecie grójeckim opracowanej przez PUP w Grójcu na potrzeby programu specjalnego w 2012 r., skierowanego do osób do 30 roku życia ...*”, obejmującej oferty pracy, bezrobotnych według zawodów i specjalności, wyniki monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych, informacje o planowanych inwestycjach tworzących nowe miejsca pracy, o zwolnieniach grupowych, wyniki badań ankietowych przeprowadzonych wśród pracodawców i bezrobotnych, identyfikację barier lokalnego rynku pracy oraz efektywność działań aktywnych realizowanych przez Urząd w 2011 roku.

Ustalenia „Analizy...” wskazały na potrzebę objęcia programem grupy 71 bezrobotnych zarejestrowanych w tut. Urzędzie w wieku do 30 lat, ze szczególnym uwzględnieniem długotrwale bezrobotnych bez doświadczenia zawodowego, nie posiadających kwalifikacji zawodowych lub bez wykształcenia średniego.

Jako cel główny programu określono zwiększenie aktywności zawodowej, motywowanie do podnoszenia kwalifikacji zawodowych, podjęcie pierwszej pracy lub udzielenie wsparcia w podjęciu działalności gospodarczej przez 71 osób bezrobotnych do 30 roku życia, znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy.

Rekrutacji uczestników programu dokonali pośrednicy i doradcy zawodowi podczas indywidualnych rozmów. Dla każdego z uczestników opracowany został indywidualny program działania. Do programu przygotowane zostały przez Urząd propozycje działań na wypadek wystąpienia zagrożeń przy jego realizacji.

Każdy uczestnik programu podpisał deklarację, w której zobowiązał się do udziału w programie. Złożył również oświadczenie o przyjęciu do wiadomości informacji o przysługujących mu z tego tytułu uprawnieniach i obowiązkach.

Zakwalifikowani do programu specjalnego bezrobotni w wieku do 30 roku życia (74 osób) objęci zostali usługami rynku pracy, w tym pośrednictwem pracy (74 osoby), doradztwem zawodowym (74 osoby), szkoleniem ze stypendium szkoleniowym (35 osób); instrumentami rynku pracy, w tym stażem pracy ze stypendium stażowym (56 osób, z których staż ukończyło 51 osób) robotami publicznymi (6 osób). Środki na podjęcie działalności gospodarczej otrzymało 5 osób, natomiast na utworzonych/dofinansowanych stanowiskach pracy zatrudnionych zostało 7 osób.

W ramach specyficznych elementów wspierających, Urząd zakupił dla uczestników programu 55 tabletów (na podstawie § 3 umowy zażądano od 2 osób zwrotu świadczenia – sprawy w postępowaniu komorniczym) oraz odzież i obuwie dla 13 osób. Pięciu uczestników przez okres pierwszych 3 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej otrzymało wsparcie pomostowe w kwocie 600,00 zł miesięcznie. Natomiast jedna osoba uzyskała jednorazową premię w kwocie

1 500,00 zł za podjęcie pracy przez okres nie krótszy niż 3 miesiące w trakcie stażu pracy u innego pracodawcy niż ten, u którego odbywała staż.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 6 przypadkowo wybranych uczestników programu „Młodzi aktywni”<sup>1</sup>. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Z 77 beneficjentów uczestniczących w projekcie „Młodzi aktywni ” (do programu dołączono 3 osoby z listy rezerwowej) program ukończyło 69 osób, z których podjęło zatrudnienie, inną pracę zarobkową na okres nie krótszy niż 3 miesiące 66 osób oraz, na okres krótszy niż 3 miesiące 2 osoby. Na dzień rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 9 czerwca 2014, do rejestru bezrobotnych powróciło 16 osób.

Przyjęty w projekcie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 73,24% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska zatrudnienie, inną pracę zarobkową. W programie faktycznie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 82,43%, tj. o 9,19 pkt procentowego wyższy od przewidywanego.

Na realizację programu „Młodzi aktywni” Powiat Grójecki otrzymał dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 642 400,00 zł, (nadto z programu specjalnego dla bezrobotnych w wieku powyżej 50 roku życia przesunięte zostały środki w kwocie 17 034,00 zł), z których na realizację programu wydatkowana została kwota 659 432,00 zł. Z zaplanowanych na 2012 r. przez samorząd powiatowy środków Funduszu Pracy, na realizację programu specjalnego pochodzących z algorytmu w kwocie 283 110,00 zł, wydatkowano kwotę 163 110,00 zł.

Podstawę opracowania programu specjalnego „To nasza szansa” stanowiły wnioski-rekomendacje z „*Analizy lokalnego rynku pracy w powiecie grójeckim opracowanej przez PUP Grójcu na potrzeby programu specjalnego w 2012 r., skierowanego do osób powyżej 50 roku życia ..*”, obejmującej oferty pracy, bezrobotnych według zawodów i specjalności, wyniki monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych, informacje o planowanych inwestycjach tworzących nowe miejsca pracy, o zwolnieniach grupowych, wyniki badań ankietowych przeprowadzonych wśród pracodawców i bezrobotnych, identyfikację barier lokalnego rynku pracy oraz efektywność działań realizowanych przez Urząd w 2011 roku.

Poczynione w „Analizie...” przez Urząd ustalenia wskazały na potrzebę objęcia programem grupy 33 bezrobotnych w wieku powyżej 50 lat, rekrutujących się spośród długotrwale bezrobotnych lub bez wykształcenia średniego, wobec których stosowane usługi i instrumenty rynku pracy nie przyniosły pożądanego rezultatu.

---

<sup>1</sup> Nr ewidencyjny uczestnika programu: 260911/0004, 105/02/07/004, 070312/00005, 190911/00003, 105/04/28/007, 200910/00001.

Jako cel główny programu określono podniesienie poziomu aktywności i mobilności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia 33 zarejestrowanych w Urzędzie bezrobotnych w wieku powyżej 50 lat znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy. Opracowane zostały przez Urząd propozycje działań na wypadek wystąpienia zagrożeń przy jego realizacji.

Rekrutacji uczestników programu dokonali pośrednicy i doradcy zawodowi podczas indywidualnych rozmów. Beneficjenci podpisali deklarację, w której zobowiązali się do udziału w programie. Zostali również zapoznani z przysługującymi im z tego tytułu uprawnieniami i zobowiązaniami.

Bezrobotni zakwalifikowani do programu specjalnego w wieku powyżej 50 roku życia (34 osoby) objęci zostali: usługami rynku pracy, w tym pośrednictwem pracy (34 osoby), doradztwem zawodowym (34 osoby), szkoleniem „ABC przedsiębiorczości” ze stypendium szkoleniowym (2 osoby); instrumentami rynku pracy, w tym stażem ze stypendium stażowym (5 osób), robotami publicznymi (26 osób). Środki na podjęcie działalności gospodarczej otrzymały 2 osoby. Natomiast jedna osoba została zatrudniona na utworzonym/ dofinansowanym stanowisku pracy.

W ramach wspierających, specyficznych elementów, Urząd sfinansował zakup odzieży i obuwia dla 31 uczestników programu (w kwocie do 500,00 zł dla jednej osoby), oraz zakupił i przekazał 31 rowerów. Dwóch uczestników przez okres pierwszych 3 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej otrzymało wsparcie pomostowe w kwocie 600,00 zł miesięcznie.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 6 losowo wybranych uczestników programu „To nasza szansa”<sup>2</sup>. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Z 34 beneficjentów, uczestniczących w projekcie „To nasza szansa”, program ukończyły 33 osoby, z których 25 podjęło zatrudnienie, inną pracę zarobkową, na okres nie krótszy niż 3 miesiące. Na dzień rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 9 czerwca 2014 r., do rejestru bezrobotnych powróciło 21 osób.

Przyjęty w projekcie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 72,73% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska zatrudnienie, inną pracę zarobkową, podjąć działalność gospodarczą. W programie faktycznie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 76,47 %, tj. o 3,74 pkt procentowego wyższy od przewidywanego.

Na realizację programu „To nasza szansa” Powiat Grójecki otrzymał dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 315 800,00 zł, z których na realizację programu wydatkowana została kwota 298 763,00 zł. Z zaplanowanych na 2012 r. przez samorząd powiatowy środków Funduszu Pracy pochodzących z algorytmu, na realizację programu specjalnego w kwocie 283 110,00 zł, wydatkowano kwotę 120 000 zł.

---

<sup>2</sup> Nr ewidencyjny uczestnika programu: 092/08/26/011, 101/08/08/003, 098/11/26/006, 091/09/02/049, 102/07/25/011, 030311/00005.

Wobec dokonanych ustaleń kontroli nie wnoszę uwag do sposobu wydatkowania środków Funduszu Pracy w ramach realizowanych przez Urząd w 2012 r. programów specjalnych „Młodzi aktywni” oraz „To nasza szansa”.

Do wiadomości:

Pan

Marian Górski

Starosta Grójecki

z up. MINISTER  
*Iwona Zamojska*  
Dyrektor Generalny